

16

# 제주특별자치도

제주시갑 | 강창일  
제주시을 | 김우남  
서귀포시 | 김재윤





선거구명	제주시갑	강창일
정 당 명	통합민주당	

### 공약 1 1차산업 경쟁력 강화

- FTA 대비 감귤진흥기금 조성을 통한 감귤농가 지원
- BT 기술을 활용한 식품가공산업 육성
- 생산·가공·유통·판매를 일원화하는 농기업 육성
- 농업 전면 개방화 시대를 대비한 1차산업 구조혁신 체계구축지원
- 국제해양수산 자원 연구센터 건립 지원
- 유럽형 축산시스템 도입으로 수출지원 기능 강화
- 친환경농업 유통센터 설립 지원
- 친환경 농수축산물의 공동 브랜드 개발 공동마케팅 지원
- 청정식품 가공산업 특구 지정
- 한국수출보험공사 제주사무소의 제주지사로의 승격

### 공약 2 제주 접근성 제고

- 제주 신공항 건설을 위한 예비타당성 조사실시
  - 신공항 건설 공항 중장기계획에 반영
  - 가칭 신공항건설추진위원회 구성, 신공항 건설 추진 본격화
- 제주기점 교통수단의 요금·운영에 관한 국가적 지원책 마련
  - 특별법 제219조 공항 및 항만시설에 대한 국가의 재정지원을 제주기점 교통수단의 요금 및 운영에 관한 지원이 가능하도록 조항을 신설, 항공요금 및 항공운영에 대한 획기적 개선 방향 마련
- 대형 위그선 건조 국가기간 교통망 계획 반영
- 위그선 실용화를 위한 관련법 개정
  - 선박법, 해운법, 선박안전법 등 12개 법령

### 공약 3 제주관광 경쟁력 강화

- 제주관광 경쟁력 강화를 위해 공항 인근 지역 면세특구 지정
  - 공항자유무역지대 선도프로젝트를 통한 면세특구화
- 면세특구 내 내국인 면세점, 개별 명품상가, 전문 휴양시설, 외국인 관광객 전용식당의 설치
- 제주특별자치도특별법 개정
  - 면세지역의 지정범위, 절차, 방법 등을 명문화

#### 공약 4      지역문화 활성화 대책 마련

- 지역문화진흥법 제정
  - 수도권, 지방간 문화격차 해소를 제주지역 문화인프라 구축 지원
  - 지역문화진흥위원회 신설로 지역문화발전 종합대책마련
- 지역어 보존·육성특별법 제정
  - 제주 문화의 정수인 제주어 보존을 위해, 지역어 보존을 위한 국가적 지원 명문화

#### 공약 5      제주 4·3 문제해결

- 제주 4·3 중앙위원회 폐지시도 저지
- 4·3 평화재단 기금 조성 지원, 유족복지 등 재단 사업 지원
- 4·3 평화공원 3단계 사업 성공적 추진 지원

선거구명	제주시을	김우남
정 당 명	통합민주당	

### 공약 1 감귤경쟁력 강화 기금 설치

- 제주도의 감귤정책이 대한민국의 감귤정책입니다.
- 2006년을 기준으로 오렌지 등 감귤류에 부과되는 수입관세는 595억원으로 수입관세는 농특회계로 전입되고 있고 농특회계에서 감귤에 대한 예산은 관세 수입액의 4% 수준에 불과해 감귤경쟁력 강화를 위한 재원으로 사용되지 못하고 있습니다. 따라서 감귤류에 부과되는 수입관세가 감귤경쟁력 강화에 사용할 수 있도록 하고 조성된 기금은 제주도가 제주지역 실정에 맞는 감귤 정책을 추진하는데 사용할 수 있어야 함 제주특별자치도설치및국제자유도시조성을위한특별법에 감귤경쟁력강화 기금에 대한 특례조항을 추가하겠습니다.

### 공약 2 4.3의 완전 해결

- 제주4·3에 대한 국민의 관심을 고취하고 4·3의 뼈아픈 역사를 통해 제주를 평화와 인권의 진원지로 발전시키기 위한 국가의 배려가 필요합니다. 최종 진상조사 보고서가 ‘경찰 등 주요기관의 관련문서 폐기, 은폐나 군 지휘관의 증언거부, 미국 비밀문서 입수 실패’ 때문에 진상조사가 미진하다고 인정하고 있듯이 4.3진상규명과 명예회복을 통한 4.3 문제의 해결에는 미흡한 점이 많습니다. 우선추가진상조사후 보고서를 작성하고 실지조사, 동행명령 등 위원회의 조사권한을 강화하겠습니다. 4.3특별법 제9조에 따라 후유장애자에게 의료지원금 및 생활지원금을 지급할 수 있지만 의료지원금의 지원실적은 117분에게 4억9천7백만원(1인당 425만원)에 불과합니다. 그래서 4.3의 진상규명과 명예회복을 통한 4.3 문제의 완전 해결을 위해 희생자 및 유족에 대한 현실적인 지원책을 마련하겠습니다. 이와 더불어 4.3평화재단의 설립 및 4.3평화공원의 3단계 사업에 대한 국가 지원이 가능하도록 최선의 노력을 다하겠습니다.

### 공약 3 지방대학 육성 특별법 제정

- 지방대학 출신자의 취업여건이 열악해져가고 그에 따라 대학진학자들이 지방대학을 외면하며 지역발전을 이끌 지역인재가 부족해지는 악순환되는 현상이 되풀이 되고 있습니다. 지역인재할당제가 실시되고 있으나 아직까지는 공무원 채용에 한정되어 범위가 협소하고, 공기업으로 확대할 법적, 제도적 장치가 미비합니다. 지방대학육성특별법 제정에 관한 논의가 지속돼 왔으나 국가균형발전특별법에 ‘지방대학의 육성’ 관련 조문(제12조)을 두는 것으로 동 특별법 제정을 대신해 지방대학 육성에는 한계를 지니고 있습니다. 따라서 지방대학 육성특별법을 제정하여 지방대학육성 특별회계를 설치하고 지방대학육성위원회를 설치하겠습니다. 그리고 지방대학의 자구노력에 대한 지원책을 마련하겠습니다. 해외대학과 유학, 공동강의, 공동학위 등 실질적인 교류가 이루어질 수 있도록 지원하겠습니다.
- 지역인재 할당제를 모든 공기업과 직급별 공무원시험으로 확대하겠습니다. 이를 혁신도시 이전 기관에 우선적으로 추진하고, 로스쿨, 의학대학원에 지방대학 출신 인재를 할당하는 제도를 마련하겠습니다.

#### 공약 4 재래상권 부활로 지역경제 활성화

- 제주시의 구도심 지역의 재래상권은 지속적으로 침체되고 있습니다. 재래상권의 부활 없이는 제주경제를 활성화할 수 없습니다. 재래시장 및 상점가 활성화를 통한 재래상권 부활의 첫 번째 과제로 시설현대화 사업의 지원을 확대하겠습니다. 현재 상인들이 시급하게 필요로 하는 사업은 주차장의 확보, 공동 화장실, 진입로 개설 등 시설현대화 사업이지만 지방비 및 민간 부담으로 사업 추진에 어려움이 있습니다. 하지만 시설현대화 사업의 국가 보조율 인상을 추진하겠습니다. 그리고 현재 추진되고 있는 복합주차타워 건립 등 시설현대화 사업의 예산 확보에 최선의 노력을 다하겠습니다. 재래상권 부활의 두 번째 과제로 제주시가 추진하고 있는, 주변관광지와 연계된 재래시장 및 상권벨트화 사업을 적극 지원해 나가겠습니다.

#### 공약 5 발달장애의 조기진단, 조기치료, 재활을 위한 국가책임 강화

- 뇌병변장애, 지적장애, 자폐성장애를 포함하는 발달장애인은 2007년 9월 현재 368,749명에 달합니다. 발달장애아동은 조기진단 및 조기치료가 절실하고, 장애를 느끼지 못할 정도의 치료도 가능한 경우도 많습니다. 장애인 등에 대한 특수교육법이 2008.5.26 이후 시행되지만, 조기진단과, 조기 학습을 통한 특수교육만으로 장애 조기 치료 및 학부모의 부담 경감을 해결할 수 없습니다. 발달장애 가족은 그 중 1명은 생업을 포기하고 여러 곳의 치료, 재활, 교육 기관을 전전하고 있어 경제적

---

부담을 지고 있습니다. 따라서 발달장애 아동을 위한 진단, 치료, 재활, 보호 및 교육, 가족의 경제적 부담을 국가가 나누는 국가 지원시스템이 절실합니다. 발달장애 아동에 관한 특별법을 제정하여 발달장애 아동에 대한 낮병원 또는 전문재활센터를 설치하도록 하겠습니다. 또한 국립병원 및 지역의료원은 발달장애아동 입원치료가 어린이병원을 확대하겠습니다.

선거구명	서귀포시	김재윤
정 당 명	통합민주당	

## 공약 1 고령농업인 생활안정지원제도

### ■ 목표

- 건강상의 이유로 경영 은퇴를 하고 싶어도 소득원 부족으로 은퇴를 지연하고 있는 고령 농업인에 대해 현행 경영이양 직불제를 대체하는 소득보장을 위한 새로운 제도적 장치를 마련하여 농촌의 사회안전망 구축
- 현행 경영이양 직불제 하 농업진흥지역 내 논으로 제한한 대상 농지를 과수원을 포함한 전체 농지로 확대

### ■ 방법(고령농업인의 생활안정 지원제도 도입 방안)

- 시행기간 : 2010년부터 2019년까지 10년간 운영
- 대상자 및 대상농지
  - 65세 이상 영농경력 20년 이상, 농촌거주 농가를 대상으로 하되 취미·부업농 제외. 대상농지는 전체 농지로 확대하되 휴경지나 초지는 제외
- 지급조건
  - 상업적 농업으로부터 영구 은퇴하는 농업인에 대하여 농촌 거주를 조건으로 지급
- 지원근거
  - 1안 : FTA 이행 특별법(자유무역협정 체결에 따른 농어업인 등의 지원에 관한 특별법) 개정안에 근거 규정 마련
  - 2안 : 현행 경영이양 직불제 근거규정(시행령:농산물 생산자를 위한 직불제 규정)을 개정하는 방안

### ■ 자원

- 고령농의 은퇴율, 사망률 등에 따라 소요재원의 변동이 커서 예산보다는 기금으로 운영하는 것이 효율적임.
  - FTA 이행 특별법을 기본입장으로 하여 예산부처와 협의 추진

## 공약 2 노인학대·유기 방지 등 노인 안전을 위한 제도 강화

### ■ 목표

- 노인학대 및 방임에 대한 보다 정확하고 강력한 제도를 마련하여 노인 안전을 보다 실효성 있게 보호할 수 있는 장치 마련

### ■ 방법

- 노인학대 실태조사에 관한 법적 근거 마련
  - '07년 1월 「노인복지법」을 개정하여 노인실태조사에 관한 법적 근거를 마련하고 '08년부터 3년 주기로 노인실태조사를 정기적으로 실시
  - 노인학대를 예방하고 노인보호에 관한 사회적 인프라를 구축하기 위하여 노인학대에 관한 정확한 실태파악이 중요한 것이므로 노인학대 실태조사는 노인실태조사와 다르게 전문가를 통한 일대일면담방식을 통하여 실시되어야 할 것임.
- 중앙노인보호전문기관의 설치 근거와 업무에 관한 법적 근거 마련
  - 중앙노인보호전문기관이 수행하는 업무와 지방노인보호전문기관이 수행하는 업무는 명백하게 구별되는 것이므로 「노인복지법」에 중앙노인보호전문기관의 설치와 수행하는 업무에 관하여 명시적인 법적 근거 마련

## 공약 3

### 서귀포 공항 건설

### ■ 목표

- 서귀포 공항 건설에 의한 서귀포지역 성장 기반 조성 및 관광산업의 경쟁력 제고

### ■ 방법

- 공항 건설에 소요되는 기간을 고려하면 2008년 예비타당성조사 실시하여 공항 개발 중장기종합계획에 반영
  - 국토해양부 서면답변
    - 진행 중인 제주공항 확장사업에 따른 공항처리 능력증가와 국제자유도시개발 등에 따른 수요증가 등을 분석하여 공항개발중장기계획에 반영하는 것을 종합적으로 검토할 필요 있음.
- 단기적으로 만성적인 항공좌석난 해결 방안 마련
  - 제주특별자치도 도지사에게 성수기 및 주말에 한하여 특별기 운항명령 요청권을 부여
  - 항공 제8, 9자유화 추진 : 외국의 항공사가 국내에서 여객 또는 화물을 운송할 수 있도록 항공법 제149조(외국항공기의 국내운송금지)개정

## 공약 4

### 어르신 틀니·보청기·시력교정용 안경(돋보기) 지원

## ■ 현황

- 틀니·보청기·시력교정용 안경(돋보기)는 노후 건강과 일상생활을 위한 필수품임에도 불구하고 경제적 여건상 구입 곤란한 노인이 다수임.

## ■ 목표

- 어르신을 위한 틀니·보청기·시력교정용 안경(돋보기)에 대한 국가 지원

## ■ 방법

- 막대한 재정 소요를 감안 수혜대상자의 단계적 확대 방안이 바람직함.
- 보철 급여화의 경우 보건복지부 추계결과(70% 지원, 30% 본인 부담)
  - 65세 이상 대상 : 1조3,787억원
  - 70세 이상 대상 : 1조1,938억원
  - 75세 이상 대상 : 6,351억원
- 시력교정용 안경 장기요양보험제도 수급대상 지원시 추계결과 (70%지원, 30% 본인부담)
  - 16만명×10만원×0.7 = 112억원
- 우선 노인장기 요양보험제도 수급자를 대상('08년 16만명, '15년 20만명으로 예상)으로 국고에서 지원(70% / 30% 본인부담)하고 단계적으로 확대하는 방안이 바람직함.
- 건강보험 보장성 확대와 연계하여 급여화 하는 방안도 검토
- 현재 저소득 취약계층에 대한 보철사업을 일부 지원하고 있음.

## 공약 5

### 협력적 거버넌스 구축을 통한 성공적 크루즈항 건설

## ■ 목표

- 시민사회단체, 지역주민, 제주도, 정부간 협력적 거버넌스 구축에 의한 크루즈항 건설하여 서귀포 관광산업 활성화
  - ※ 협력적 거버넌스 : 각 이해집단의 행위주체들이 집단의 리더쉽 과 지역성을 기초로 정책의 경제성을 분석, 제도적 기반위에서 파트너쉽을 통한 상호작용으로 문제 해결

## ■ 방법

- 국회는 2008년 제주해군기지 예산안 심사에서 “크루즈선박 공동 활용 민군복합형 기항지” 예비타당성조사 및 연구 용역 후 제주특별자치도와의 협의를 거쳐 집행한다는 부대의견을 달아 크루즈 항 건설의 계기 마련
- 국방부와 제주도, 시민사회단체와 지역 주민간에 협력적 거버넌스를 구축함으로써

- 
- 서귀포는 제주외항에 이어 또 하나의 크루즈 선석을 확보하고, 국방부는 동중국해 등에서 임무를 수행하는 함정들이 기항할 수 있는 항구를 확보하는 원-원 전략 추진
- 국회는 지속적인 중재·조정·감시체제를 마련하여 성공적인 크루즈항 건설을 위한 협력적 거버넌스 구축에 기여



## 제18대 국회의원 선거 당선자 선거공약 모음집

---

2008년 5월 일 인쇄

2008년 5월 일 발행

판권  
소유

발행 :  중앙선거관리위원회

편집·인쇄 : 파인커뮤니케이션

---

<비매품>

